

คูฉบับ



คปภ.

สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม
การประกอบธุรกิจประกันภัย

คำสั่งนายทะเบียน

ที่ ๒๔ / ๒๕๖๕

เรื่อง ขยายระยะเวลาให้บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน)
แก้ไขฐานะและการดำเนินการตามที่นายทะเบียนกำหนดและหยุดรับประกันวินาศภัยเป็นการชั่วคราว
ตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

ตามที่บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) ถูกกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ (บก.ปอศ.) आयัดการเบิกจ่ายบัญชีเงินฝากธนาคารของบริษัทจำนวน ๖๐.๐๑ ล้านบาท บริษัทจึงไม่สามารถนำเงินฝากธนาคารของบริษัทที่ถูกอายัดจำนวนดังกล่าวเป็นเงินกองทุนได้ เป็นผลให้บริษัทมีเงินกองทุนที่ต้องดำรงตามกฎหมายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๔ ต่ำกว่าเงินกองทุนที่ต้องดำรงตามมาตรา ๒๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ นายทะเบียนจึงสั่งให้บริษัทแก้ไขฐานะเงินกองทุนตามมาตรา ๒๗/๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และบริษัทเสนอโครงการเพื่อแก้ไขฐานะเงินกองทุนตามมาตรา ๒๗/๕ โดยกำหนดระยะเวลาดำเนินโครงการเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๔ สิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ และขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการเพื่อแก้ไขฐานะเงินกองทุนตามมาตรา ๒๗/๕ ออกไปเป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ ซึ่งนายทะเบียนพิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัทมีความคืบหน้าในการแก้ไขโครงการโดยมีการเพิ่มทุน จำนวน ๑๔๐ ล้านบาท มีความพยายามในการแก้ไขฐานะการเงิน ไม่มีการประวิงการจ่ายค่าสินไหมทดแทนตามสัญญาประกันภัย ดังนั้น จึงเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ ตามที่บริษัทร้องขอ ต่อมาในเดือนมกราคม ๒๕๖๕ บริษัทไม่สามารถเพิ่มทุนให้เป็นไปตามโครงการเพื่อแก้ไขฐานะเงินกองทุนได้ เนื่องจากที่ประชุมผู้ถือหุ้นลงมติด้วยคะแนนเสียงน้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนเสียงทั้งหมดจึงทำให้บริษัทไม่สามารถนำมตินั้นไปจดทะเบียนเปลี่ยนแปลงทุนจดทะเบียนต่อนายทะเบียนบริษัทมหาชนจำกัดได้ บริษัทจึงมีหนังสือขอให้นายทะเบียนใช้อำนาจสั่งให้บริษัทเพิ่มทุน จำนวน ๑๖๐ ล้านบาท นายทะเบียนด้วยความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) จึงใช้อำนาจตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สั่งให้บริษัทเพิ่มทุน และต้องดำเนินการเพิ่มทุนชำระแล้วให้ครบจำนวน ๑๖๐ ล้านบาท ภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๕ ตามที่บริษัทร้องขอ โดยให้ถือว่าคำสั่งของนายทะเบียนดังกล่าวเป็นมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น แต่เมื่อครบกำหนดระยะเวลาที่นายทะเบียนสั่งให้บริษัทเพิ่มทุน บริษัทไม่สามารถดำเนินการเพิ่มทุนชำระแล้วให้ครบจำนวน ๑๖๐ ล้านบาท ให้แล้วเสร็จ ทั้งปรากฏหลักฐานต่อนายทะเบียนว่าบริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) มีฐานะการเงินและการดำเนินการ ดังนี้

(๑) มีฐานะการเงินไม่มั่นคง โดยมีหนี้สินเกินกว่าทรัพย์สิน จัดสรรเงินสำรองตามมาตรา ๒๓ และจัดสรรสินทรัพย์หมุนเวียนหลังตามมาตรา ๒๗/๔ ไม่เพียงพอตามที่กฎหมายกำหนด มีสินทรัพย์สภาพคล่องไม่เพียงพอสำหรับการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน และปรากฏว่าอัตราส่วนความเพียงพอของเงินกองทุนต่ำกว่าเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งผู้สอบบัญชีไม่แสดงความเห็นต่องบการเงินของบริษัท สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ เนื่องจากไม่สามารถหาหลักฐานการสอบบัญชีที่เหมาะสมอย่างเพียงพอเพื่อเป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นต่องบการเงินดังกล่าว และเห็นว่า บริษัทมีความไม่แน่นอนที่มีสาระสำคัญทำให้มีข้อสงสัยเกี่ยวกับความสามารถของบริษัทในการดำเนินงานต่อเนื่อง จึงทำให้นายทะเบียนไม่สามารถมั่นใจได้ว่าบริษัทมีความสามารถในการชำระหนี้ตามภาระผูกพันที่มีต่อผู้เอาประกันภัยหรือประชาชนได้ นอกจากนี้เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ กรรมการผู้มีอำนาจผูกพันของบริษัทแจ้งว่า ผู้ถือหุ้นเดิมของบริษัทไม่ประสงค์จะเพิ่มทุนเพิ่ม บริษัทจึงไม่มีแหล่งเงินทุนอื่นนอกเหนือจากการรอผลการเจรจาจากผู้สนใจในการร่วมลงทุนกับบริษัทตามที่บริษัทแจ้งต่อนายทะเบียน ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีความคิดเห็น

(๒) มีเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับพฤติกรรมการจ่ายค่าสินไหมทดแทนล่าช้า อันเข้าข่ายเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับประกาศกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ถือว่าเป็นการประวิงการจ่ายค่าสินไหมทดแทนหรือประวิงการคืนเบี้ยประกันภัยของบริษัทประกันวินาศภัย และประกาศคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอคืนเงิน หรือค่าสินไหมทดแทนตามสัญญาประกันภัยของบริษัทประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งยังคงมีจำนวนค่าสินไหมทดแทนค้างจำนวนมากจนส่งผลกระทบต่อฐานะและการดำเนินการของบริษัท ตลอดจนชื่อเสียงและความน่าเชื่อถือของธุรกิจประกันภัย ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยอยู่ในระหว่างการสืบสวนข้อเท็จจริงและดำเนินการตามกฎหมายกับบริษัท

จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏหลักฐานดังกล่าว นายทะเบียนด้วยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ตามมติที่ประชุมครั้งที่ ๖/๒๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ออกคำสั่งนายทะเบียนที่ ๒๑/๒๕๖๕ เรื่อง ให้บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) แก้ไขฐานะและการดำเนินการตามที่นายทะเบียนกำหนดและหยุดรับประกันวินาศภัยเป็นการชั่วคราว ตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

ภายหลังจากที่นายทะเบียนได้ออกคำสั่งข้างต้น บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือขอขยายระยะเวลาแก้ไขฐานะการเงินตามคำสั่งนายทะเบียนที่ ๒๑/๒๕๖๕ เนื่องจากมีผู้ให้ความสนใจที่จะร่วมทุนกับบริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) โดยบริษัทผู้สนใจอยู่ระหว่างการเจรจาข้อตกลงการร่วมทุนเพื่อแก้ไขฐานะและการดำเนินการ โดยผู้ลงทุนได้ส่งแผนการเข้าลงทุนซื้อกิจการในบริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ และเพื่อยืนยันเจตนารมณ์ในการเข้าซื้อกิจการและลงทุน ผู้ลงทุนจะจัดทำหลักทรัพย์ค้ำประกันออกโดยธนาคารพาณิชย์ต่อสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงานคปภ.) จำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) และจะนำส่งให้สำนักงาน คปภ. ภายในวันที่

๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) และผู้ลงทุนได้ตกลงร่วมกันในการเข้าทำการศึกษาเชิงลึก (Due Diligence) และจะแจ้งผลให้สำนักงาน คปภ. ทราบประมาณวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ โดยบริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) จะมีการจัดประชุมวิสามัญผู้ถือหุ้น ในวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ เพื่อให้ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการลดมูลค่าหุ้นที่ตราไว้ หลังจากนั้นผู้ลงทุนจะซื้อหุ้นจากผู้ถือหุ้นรายอื่น เมื่อดำเนินการดังกล่าวเสร็จสมบูรณ์แล้ว ผู้ลงทุนจะเพิ่มทุนจดทะเบียนอีกจำนวน ๑๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านบาท)

จากข้อเท็จจริงและหลักฐานที่ปรากฏดังกล่าว นายทะเบียนจึงเห็นว่า มีความเป็นไปได้ที่บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) จะดำเนินการแก้ไขฐานะและการดำเนินการได้ตามที่ร้องขอ และเพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายต่อผู้เอาประกันภัยและประชาชนในอนาคต

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ.๒๕๖๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๑ ประกอบกับมติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ นายทะเบียนด้วยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย จึงมีคำสั่งให้ขยายระยะเวลาการแก้ไขฐานะการเงินและการดำเนินงานของบริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) จากกำหนดเดิมเป็นวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยบริษัทจะต้องดำเนินการแก้ไขฐานะการเงินและการดำเนินงานตามคำสั่งนายทะเบียนที่ ๒๑/๒๕๖๕ เรื่อง ให้บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) แก้ไขฐานะและการดำเนินการตามที่นายทะเบียนกำหนดและหยุดรับประกันวินาศภัยเป็นการชั่วคราว ตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป ทั้งนี้ บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) ยังคงอยู่ภายใต้คำสั่งดังกล่าว จนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง โดยบริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) ต้องดำเนินการตามเงื่อนไขเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้บริษัทจัดการให้ผู้ลงทุนจัดทำหลักทรัพย์ค้ำประกันออกโดยธนาคารพาณิชย์ต่อสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) จำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) เพื่อยืนยันเจตนาภรณ์ในการเข้าซื้อกิจการและลงทุนในบริษัท และนำส่งหลักทรัพย์ค้ำประกันต่อสำนักงาน คปภ. ภายในวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

ข้อ ๒ ให้บริษัทดำเนินการเพิ่มทุนอย่างน้อยจำนวน ๑๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านบาท) ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ข้อ ๓ ภายหลังจากดำเนินการเพิ่มทุนตามข้อ ๒ แล้ว ให้บริษัทดำเนินการแก้ไขฐานะการเงินให้เพียงพอต่อภาระผูกพัน และให้มีอัตราส่วนความเพียงพอของเงินกองทุนเพียงพอตามที่กฎหมายกำหนดให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยต้องนำส่งงบการเงินที่ผ่านการสอบทานหรือตรวจสอบโดยผู้สอบบัญชีรับอนุญาต และรายงานการดำรงเงินกองทุนที่ผ่านการรับรองโดยนักคณิตศาสตร์ประกันภัย และผ่านการสอบทานหรือตรวจสอบโดยผู้สอบบัญชีรับอนุญาตภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

ข้อ ๔ ให้จัดทำรายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับฐานะการเงินและการดำเนินการและนำส่งต่อสำนักงาน คปภ. ภายในระยะเวลาดังต่อไปนี้ จนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง

(๑) จัดทำรายงานเกี่ยวกับฐานะการเงินและกิจการของบริษัท ทุกรอบสิบห้าวัน โดยรอบแรกให้บริษัทจัดทำรายงาน ณ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

(๒) จัดทำรายงานความคืบหน้าในกระบวนการเพิ่มทุน ทุกรอบสิบห้าวัน โดยรอบแรกให้บริษัทจัดทำรายงาน ณ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

โดยให้บริษัทส่งรายงานตาม (๑) และ (๒) ต่อสำนักงาน คปภ. ภายในเจ็ดวัน นับแต่วันสิ้นรอบ

ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหารู้อฐานะการเงินและการดำเนินงานตามคำสั่งนายทะเบียน ที่ ๒๑/๒๕๖๕ เรื่อง ให้บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) แก้ไขฐานะและการดำเนินการตามที่นายทะเบียนกำหนดและหยุดรับประกันวินาศภัยเป็นการชั่วคราว ตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือตามเงื่อนไขใดเงื่อนไขหนึ่งที่กำหนดเพิ่มเติมไว้ในคำสั่งนี้ ได้อย่างครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนดข้างต้น หรือปรากฏข้อเท็จจริงว่าบริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) มีการดำเนินการที่อาจเข้าข่ายการกระทำที่ฝ่าฝืนกฎหมายเพิ่มเติม หรือนายทะเบียนพิจารณาแล้วเห็นว่าหากรอให้ครบกำหนดระยะเวลาที่กำหนดข้างต้นอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้เอาประกันภัยหรือประชาชน ให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยดำเนินการตามมติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ ต่อไป และหากบริษัทไม่เห็นด้วยกับคำสั่งนี้มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่ง

สั่ง ณ วันที่ ๒๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕



(นายสุทธิพล ทวีชัยการ)

เลขาธิการ

คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

นายทะเบียน