



คำสั่งนายทะเบียน  
ที่ ๗๗ / ๒๕๖๕

เรื่อง ให้บริษัท สีนมั่นคงประกันภัย จำกัด (มหาชน)  
แก้ไขฐานะและการดำเนินการตามที่นายทะเบียนกำหนด  
ตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕  
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

ตามที่บริษัท สีนมั่นคงประกันภัย จำกัด (มหาชน) “บริษัท” ได้ยื่นคำขอผ่อนผันต่อนายทะเบียน ตามประกาศคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เรื่อง มาตรการสำหรับบริษัทประกัน วินาศภัยที่มีค่าสินไหมทดแทน COVID-19 ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ซึ่งในระหว่างที่บริษัทได้รับการผ่อนผันตามประกาศดังกล่าวนี้ ปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวข้องกับฐานะ การเงินของบริษัท จากรายงานเกี่ยวกับฐานะการเงินและกิจการ และรายงานการดำรงเงินกองทุนงวดเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ประกอบกับข้อมูลการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนที่เกิดขึ้นจริงในเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ อีกทั้ง บริษัทแสดงประมาณการอัตราส่วนความเพียงพอของเงินกองทุนต่ำกว่าที่กฎหมายกำหนดในเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ จึงมีความเป็นไปได้แน่นอนว่าบริษัทไม่สามารถดำรงเงินกองทุน ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ครบถ้วนตามที่ กฎหมายกำหนด เพื่อคุ้มครองไม่ให้เกิดความเสียหายต่อประชาชนและผู้เอาประกันภัย นายทะเบียนจึงอาศัยอำนาจ ตามความในมาตรา ๒๗/๕ ประกอบมาตรา ๕๑ (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้บริษัทเสนอโครงการเพื่อแก้ไขฐานะ เงินกองทุนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับแจ้งจากนายทะเบียน เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๕ ซึ่งต่อมา เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ บริษัท สีนมั่นคงประกันภัย จำกัด (มหาชน) ได้เสนอโครงการเพื่อแก้ไขฐานะเงินกองทุนและ นำส่งเอกสารหลักฐานของบริษัทเพิ่มเติมให้นายทะเบียนพิจารณา โดยนายทะเบียนได้พิจารณาโครงการเพื่อแก้ไข ฐานะเงินกองทุนของบริษัทแล้ว เห็นว่า โครงการเพื่อแก้ไขฐานะเงินกองทุนมีรายการไม่ครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ มาตรา ๒๗/๕ วรรคสาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗/๕ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ให้ความเห็นชอบโครงการเพื่อแก้ไขฐานะเงินกองทุนตามมาตรา ๒๗/๕ ที่บริษัทเสนอ โดยบริษัทได้รับ

หนังสือแจ้งผลการพิจารณาเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕ บริษัทได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ซึ่งมีมติที่ประชุมคปภ. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕ มีมติยกอุทธรณ์โครงการเพื่อแก้ไขฐานะเงินกองทุนของบริษัท จึงเป็นกรณีตามมาตรา ๒๗/๗ (๓) ที่กำหนดให้นายทะเบียนต้องพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบกับปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับฐานะและการดำเนินการของบริษัท สิ้นมั่นคงประกันภัย จำกัด (มหาชน) สรุปได้ดังนี้

(๑) บริษัทมีฐานะการเงินไม่มั่นคง โดยมีหนี้สินเกินกว่าทรัพย์สิน จัดสรรเงินสำรองตามมาตรา ๒๓ และจัดสรรสินทรัพย์หนุนหลังตามมาตรา ๒๗/๔ ไม่เพียงพอตามที่กฎหมายกำหนด มีสภาพคล่องไม่เพียงพอสำหรับการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน และปรากฏว่าอัตราส่วนความเพียงพอของเงินกองทุนต่ำกว่าเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งผู้สอบบัญชีรับอนุญาตไม่ให้ข้อสรุปจากการสอบทานต้องบการเงินงวด ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เนื่องจากไม่สามารถได้รับหลักฐานที่เหมาะสมเพียงพอเพื่อเป็นเกณฑ์ในการไม่ให้ข้อสรุปจากการสอบทานงบการเงินดังกล่าวได้และบริษัทมีความไม่แน่นอนที่เป็นสาระสำคัญทำให้มีข้อสงสัยเกี่ยวกับความสามารถของบริษัทในการดำเนินงานต่อเนื่อง จึงทำให้นายทะเบียนไม่สามารถมั่นใจได้ว่า บริษัทมีความสามารถในการชำระหนี้ตามภาระผูกพันที่มีต่อผู้เอาประกันภัยหรือประชาชนได้ นอกจากนี้ยังไม่ปรากฏข้อเท็จจริงชัดเจนในเรื่องการเพิ่มทุน หรือแนวทางการแสวงหาเงินทุนหรือแหล่งเงินทุนของบริษัท เนื่องจากบริษัทจะหาแหล่งเงินทุนใหม่และการปรับโครงสร้างทุนด้วยการเพิ่มทุน และ/หรือแปลงหนี้เป็นทุน โดยบริษัทจะทราบจำนวนเงินกองทุนที่บริษัทต้องแก้ไขให้ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด ภายหลังทราบผลการเจรจาแนวทางและจำนวนการจ่ายชำระหนี้สินไหมโควิด-๑๙ ในชั้นการเสนอแผนฟื้นฟูกิจการต่อที่ประชุมเจ้าหนี้แล้ว

(๒) บริษัทมีการรับประกันวินาศภัยในระหว่างที่บริษัทมีหนี้สินเกินกว่าทรัพย์สินและอัตราส่วนความเพียงพอของเงินกองทุนต่ำกว่าที่กฎหมายกำหนดและมีค่าติดลบ ซึ่งตามมาตรา ๓๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ห้ามมิให้บริษัทรับประกันวินาศภัยเกินกว่าจำนวนเงินเอาประกันภัยเกินกว่าร้อยละสิบของเงินกองทุน เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากนายทะเบียน

(๓) บริษัทไม่บันทึกรายการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนตามกรมธรรม์ประกันภัย COVID-19 ในสมุดทะเบียนค่าสินไหมทดแทนและสมุดบัญชีของบริษัทเป็นจำนวนมาก ซึ่งตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ต้องลงรายการในสมุดทะเบียนและสมุดบัญชีเกี่ยวกับธุรกิจของบริษัท ไม่ช้ากว่าเจ็ดวันนับแต่วันที่มีเหตุอันจะต้องลงรายการนั้น

(๔) จ่ายค่าสินไหมทดแทนล่าช้า อันเข้าข่ายเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ และ มาตรา ๓๗ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับประกาศกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ถือว่าเป็นการประวิงการจ่ายค่าสินไหมทดแทนหรือประวิงการคืนเบี้ย ประกันภัยของบริษัทประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๔๙ และประกาศคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบ ธุรกิจประกันภัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอใช้เงิน หรือค่าสินไหมทดแทนตามสัญญาประกันภัย ของบริษัทประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งยังคงมีจำนวนค่าสินไหมทดแทนค้างจำนวนมากจนส่งผลกระทบต่อฐานะและการดำเนินการของบริษัท ตลอดจนชื่อเสียงและความน่าเชื่อถือของธุรกิจประกันภัย

(๕) บริษัทไม่ได้ยื่นงบการเงิน รายงานเกี่ยวกับฐานะทางการเงินและกิจการ รายงานการดำรง เงินกองทุน และงบการเงินของบริษัท สำหรับงวด ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ตามประกาศคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เรื่อง ให้บริษัทประกันวินาศภัยยื่น รายงานเกี่ยวกับฐานะการเงินและกิจการของบริษัท พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการ ประกอบธุรกิจประกันภัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลา ในการจัดทำและยื่นงบการเงินและ รายงานเกี่ยวกับผลการดำเนินงานบริษัทประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๕๙ และประกาศคณะกรรมการกำกับและ ส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เรื่อง กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการดำรง เงินกองทุนของบริษัทประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๖๔

จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏตามหลักฐานดังกล่าวข้างต้น นายทะเบียนจึงเห็นว่า การที่ คณะกรรมการมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์โครงการเพื่อแก้ไขฐานะเงินกองทุนของบริษัท เป็นกรณีตามมาตรา ๒๗/๗ (๓) ที่กำหนดให้นายทะเบียนต้องพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ บริษัท สินมั่นคง ประกันภัย จำกัด (มหาชน) มีฐานะหรือการดำเนินการอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ ผู้เอาประกันภัยหรือประชาชน อันเป็นไปตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ อย่างไรก็ดี เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ บริษัทได้ยื่นคำร้องขอต่อศาลล้มละลายกลางให้ฟื้นฟูกิจการ ตามประกาศสำนักงาน คปภ. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขอความยินยอมในการฟื้นฟูกิจการของบริษัทประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ฉบับลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ และต่อมาศาลล้มละลายกลางได้มีคำสั่งรับคำร้องขอฟื้นฟูกิจการในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕ โดยศาลล้มละลายกลางได้ไต่สวนคำร้องขอฟื้นฟูกิจการในวันที่ ๖, ๙ และ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๕ และต่อมาวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ ศาลล้มละลายกลางได้ไต่สวนไต่ความจริงว่า ลูกหนี้มีหนี้สินล้นพ้นตัวและเป็น หนี้เจ้าหนี้หลายคนรวมกันเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าสิบล้านบาท กิจการของลูกหนี้ยังมีรายได้ กรณียังมีช่องทางและมี เหตุอันสมควร และลูกหนี้ยื่นคำร้องขอฟื้นฟูกิจการโดยสุจริต ทั้งไม่ปรากฏว่าลูกหนี้ขาดคุณสมบัติในการเป็นผู้ทำ แผน จึงมีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการของบริษัท สินมั่นคงประกันภัย จำกัด (มหาชน) ลูกหนี้และตั้งบริษัท สินมั่นคง

ประกันภัย จำกัด (มหาชน) ลูกหนี้เป็นผู้ทำแผน ตามคดีหมายเลขดำที่ พฟ๙/๒๕๖๕ ซึ่งตามมาตรา ๙๐/๑๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๘๓ กำหนดว่า นับแต่วันที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องขอไว้เพื่อพิจารณา จนถึงวันครบกำหนดระยะเวลาดำเนินการตามแผน หรือวันที่ดำเนินการเป็นผลสำเร็จตามแผนหรือวันที่ศาลมีคำสั่ง ยกคำร้องขอ หรือจำหน่ายคดีหรือยกเลิกคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการหรือยกเลิกการฟื้นฟูกิจการหรือพิทักษ์ทรัพย์ของ ลูกหนี้เด็ดขาดตาม ห้ามมิให้กรรมการประกันภัย ซึ่งหมายถึงสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบ ธุรกิจประกันภัย สั่งให้เพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการของลูกหนี้หรือสั่งให้ลูกหนี้หยุดประกอบกิจการ เว้นแต่จะ ได้รับอนุญาตจากศาลที่รับคำร้องขอ

เพื่อให้การกำกับดูแลและติดตามการแก้ไขปัญหาฐานะและการดำเนินการของบริษัท เป็นไป อย่างรอบด้าน ครอบคลุมทั้งการติดตามความมั่นคงทางการเงินและธุรกรรมการดำเนินงาน ในระหว่างที่บริษัทอยู่ ระหว่างดำเนินการตามกระบวนการฟื้นฟูกิจการตามพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๘๓

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๑ (๓) และ (๔) ประกอบกับมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบกับ มติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ นายทะเบียนด้วยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับและ ส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย จึงมีคำสั่งให้บริษัท สินมั่นคงประกันภัย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้เพิ่มทุนและแก้ไขฐานะการเงินให้เพียงพอต่อภาระผูกพันและให้มีอัตราส่วนของ เงินกองทุนเพียงพอตามที่กฎหมายกำหนดภายใน ๑ ปี

ข้อ ๒ เปิดเผยข้อมูลทางการเงิน สินทรัพย์สภาพคล่อง และภาระหนี้สินตามสัญญา ประกันภัย ในหน้าเว็บไซต์ของบริษัทเพื่อให้ผู้เอาประกันภัยและประชาชน ทราบถึงสถานะของบริษัทตลอด ช่วงเวลาที่อยู่ภายใต้กระบวนการฟื้นฟูกิจการ และให้ส่งข้อมูลดังกล่าวให้สำนักงาน คปภ. เพื่อจะได้เผยแพร่ บนเว็บไซต์ของสำนักงาน คปภ.

ข้อ ๓ ลงทุนได้เฉพาะในสินทรัพย์ ดังต่อไปนี้

(ก) ฝากเงินไว้กับสถาบันการเงิน

(ข) ตราสารหนี้ที่ออก สั่งจ่าย รับรอง รับอวัล หรือค้ำประกันโดยรัฐบาลไทยธนาคารแห่ง ประเทศไทย กระทรวงการคลัง หรือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

(ค) ตราสารหนี้ที่ออก สั่งจ่าย รับรอง รับอวัล หรือค้ำประกันโดยสถาบันการเงิน หรือตรา สารหนี้ที่ออกโดยบริษัทจำกัด องค์กรหรือรัฐวิสาหกิจ ที่มีอันดับความน่าเชื่อถือของตราสารหรือของผู้ออกตรา สาร ไม่ต่ำกว่าอันดับความน่าเชื่อถือที่สามารถลงทุนได้

(ง) หน่วยลงทุนของกองทุนรวมที่มีนโยบายลงทุนในตราสารตาม (ก) (ข) และ (ค)

(จ) ตราสารทุนที่ออกโดยบริษัท กลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด หรือ  
กรณีที่บริษัทจะลงทุนในสินทรัพย์อื่นนอกจาก (ก) (ข) (ค) (ง) และ (จ) หรือประกอบธุรกิจ  
อื่น ต้องได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียน

ข้อ ๔ บันทึกรายการในสมุดทะเบียนและสมุดบัญชีเกี่ยวกับธุรกิจของบริษัท จำนวนและ  
ดำรงเงินสำรองประกันภัยให้เพียงพอ ถูกต้อง และครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด

ข้อ ๕ ตรวจสอบรายการรับแจ้งการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน และดำเนินการบันทึกรายการ  
ในสมุดทะเบียนและสมุดบัญชีโดยเร็ว และให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

ข้อ ๖ ให้บริษัทพิจารณาและชดใช้เงินค่าสินไหมทดแทนตามสัญญาประกันภัยให้ครบถ้วน  
ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และขออนุญาตศาลล้มละลายกลางให้มีคำสั่งอนุญาต ให้บริษัทชดใช้เงินค่า  
สินไหมทดแทนตามสัญญาประกันภัยตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการหรือคำพิพากษาของศาล สำหรับประเภท  
สัญญาประกันภัยที่บริษัทดำเนินการค้าตามปกติ

ข้อ ๗ รายงานฐานะการเงิน อัตราส่วนความเพียงพอของเงินกองทุนและสินทรัพย์สภาพ  
คล่องของบริษัท ตามที่นายทะเบียนกำหนดนับตั้งแต่วันที่ศาลล้มละลายกลางมีคำสั่งรับคำร้องขอฟื้นฟูกิจการไว้  
พิจารณา

ข้อ ๘ รายงานความคืบหน้าการดำเนินการ ตามข้อ ๑ ถึง ข้อ ๗ ทุกเจ็ดวัน

ทั้งนี้ การดำเนินงานของบริษัทยังคงต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการ  
กำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ตามกฎหมายว่าด้วยประกันวินาศภัย กฎหมายว่าด้วยล้มละลาย  
และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือตามที่ศาลล้มละลายกลางจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น หากบริษัทไม่เห็นด้วยกับคำสั่งนี้  
บริษัทมีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่  
ได้รับทราบคำสั่ง

สั่ง ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕



(นายสุทธิพล ทวีชัยการ)

เลขาธิการ

คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

นายทะเบียน